

344.982 / CB00119  
L7 86d / T.2  
t.2

MFN130



## ÍNDICE GENERAL

TOMO 2º

### CAPÍTULO IX

#### SERVICIO PÚBLICO

##### A) CONCEPTO Y ALCANCES

§ 499.	Interpretaciones .....	1
	a) Interpretación negativa .....	1
	b) Interpretación positiva .....	1
§ 500.	Razón jurídica .....	2
§ 501.	Razón política .....	3
§ 502.	Servicio público y función administrativa .....	4
§ 503.	Administración pública y prestaciones públicas .....	5
§ 504.	Clasificaciones .....	5

##### B) CARACTERES JURÍDICOS

§ 505.	Continuidad .....	6
§ 506.	Regularidad .....	9
§ 507.	Uniformidad .....	9
§ 508.	Generalidad .....	9
§ 509.	Obligatoriedad .....	10

##### C) RÉGIMEN JURÍDICO

§ 510.	Prerrogativas estatales .....	10
§ 511.	Bienes .....	11
§ 512.	Personal .....	12
§ 513.	Conflictos: jurisdicción .....	12

**D) COMPETENCIA JURÍDICA**

§ 514.	Creación .....	13
§ 515.	Organización .....	14
§ 516.	Modificación y supresión .....	15

**E) RETRIBUCIÓN**

§ 517.	Concepto .....	15
§ 518.	Caracteres .....	16
	a) Proporcionalidad .....	16
	b) Irretroactividad .....	17
	c) Legalidad .....	17
	d) Efectividad .....	18

**F) FORMAS DE PRESTACIÓN**

§ 519.	Concepto .....	18
§ 520.	Procedimientos .....	19
	a) Estatización .....	19
	b) Privatización .....	19

**G) USUARIO**

§ 521.	Concepto .....	20
§ 522.	Relación jurídica .....	20
§ 523.	Situación jurídica .....	21
§ 524.	Protección jurídica .....	21

**CAPÍTULO X****DOMINIO PÚBLICO****A) PROPIEDAD ESTATAL Y NO ESTATAL**

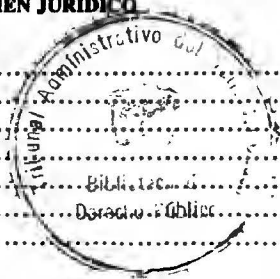
§ 525.	Clases .....	23
§ 526.	Distinción .....	24

**B) CONCEPTO**

§ 527.	Noción y elementos .....	25
§ 528.	Elemento subjetivo .....	25
§ 529.	Elemento objetivo .....	26
	a) Bienes inmuebles .....	27
	b) Bienes muebles .....	28
	c) Objetos inmateriales y derechos .....	29
§ 530.	Elemento finalista .....	29
§ 531.	Elemento normativo .....	30
	a) ¿Competencia nacional o provincial? .....	31
	b) ¿Ley o acto administrativo? .....	32

**C) RÉGIMEN JURÍDICO**

§ 532.	Principios .....	33
§ 533.	Inalienabilidad .....	33
§ 534.	Imprescriptibilidad .....	34
§ 535.	Inembargabilidad .....	35
§ 536.	Ejecución judicial .....	35
§ 537.	Hipoteca .....	36
§ 538.	Acción de despojo .....	36



**D) PROTECCIÓN**

§ 539.	Policía de la cosa pública .....	37
§ 540.	Protección administrativa .....	37
§ 541.	Protección judicial .....	38
§ 542.	Alcance de la protección .....	39
§ 543.	Legitimación activa .....	40

**E) AFECTACIÓN**

§ 544.	Concepto .....	41
§ 545.	Requisitos .....	42
§ 546.	Competencia .....	43
§ 547.	Desafectación tácita .....	43

**F) USO PÚBLICO**

§ 548.	Uso común .....	44
	a) Caracteres .....	44
	1) Libre .....	44
	2) Gratuito .....	44
	3) Impersonal .....	45
	4) Ilimitado .....	45
	b) Situación jurídica .....	45
§ 549.	Uso especial .....	45
	a) Caracteres .....	46
	1) Reglado .....	46
	2) Oneroso .....	46
	3) Personal .....	46
	4) Limitado .....	46
	b) Formas .....	46
	1) Permiso .....	46
	2) Concesión .....	47
	3) Prescripción .....	48

**CAPÍTULO XI****POLICÍA Y PODER DE POLICÍA****A) POLICÍA Y ESTADO**

§ 550.	Introducción .....	49
§ 551.	Limitaciones administrativas y legislativas .....	49
§ 552.	Poder de policía y policía .....	51
§ 553.	Policía: función administrativa .....	52
§ 554.	La legalidad en las limitaciones .....	53
§ 555.	Criterios .....	54
§ 556.	Competencia .....	55
§ 557.	Evolución .....	56
	a) Limitación de derechos por razones de seguridad, moralidad y salubridad públicas (1869-1922) .....	57
	b) Limitación de la libertad contractual (1922-1934) .....	58
	c) Intervención en materia económico-social. Imposición de cargas sociales (1934-1944) .....	60

d) Intervención en materia económico-social. Imposición de cargas económicas (1944-1960) .....	62
e) Intervención estatal sustitutiva por razones económicas y de seguridad nacional .....	65
f) Intervención estatal por razones de emergencia nacional .....	68

**B) POLICÍA Y DERECHO**

§ 558. Derechos subjetivos y policía .....	69
§ 559. Prerrogativas públicas y policía .....	69
§ 560. Límites de las limitaciones .....	70
a) Razonabilidad .....	70
b) Intimidad .....	71
c) Legalidad .....	72
§ 561. Formas jurídicas de las limitaciones .....	72
a) Ley, reglamento y ordenanza de policía .....	72
b) Edictos de policía .....	74
c) Orden policial .....	76
d) Aviso .....	77
e) Advertencia .....	77
f) Requerimiento o información .....	78
g) Autorización y permiso .....	78

**CAPÍTULO XII**

**LIMITACIONES ADMINISTRATIVAS A LA PROPIEDAD**

**A) INTRODUCCIÓN**

§ 562. Concepto y contenido .....	81
§ 563. Fundamentos .....	82
§ 564. Clasificación .....	83

**B) RESTRICCIONES**

§ 565. Concepto .....	83
§ 566. Caracteres .....	84
a) Generales, constantes y actuales .....	84

	b) Obligatorias .....	84
	c) Variadas e ilimitadas .....	84
	d) Inindemnizables .....	84
	e) Imprescriptibles .....	85
	f) Indeterminadas .....	85
	g) Ejecutorias .....	85
§ 567.	Límites .....	86
	a) Razonabilidad .....	86
	b) Integridad .....	86
	c) Legitimidad .....	87
§ 568.	Competencia .....	87
	a) ¿Nacional o provincial? .....	87
	b) ¿Administrativa o legislativa? .....	87
	c) ¿Jurisdicción civil o administrativa? .....	88

### C) SERVIDUMBRES

§ 569.	Concepto .....	88
§ 570.	Caracteres .....	88
	a) Es un derecho real público .....	88
	b) Que integra el dominio público .....	88
	c) Constituido a favor de una entidad pública .....	89
	d) Sobre inmueble ajeno .....	89
	e) Con objeto de que sirva al uso público .....	89
§ 571.	Indemnización .....	89
§ 572.	Formas de constitución .....	90
§ 573.	Competencia .....	91
	a) ¿Nacional o provincial? .....	91
	b) ¿Administrativa o legislativa? .....	91
	c) ¿Administración o jurisdicción? .....	92
	d) ¿Jurisdicción civil o administrativa? .....	92
§ 574.	Extinción .....	92
§ 575.	Tipos .....	93

### D) EXPROPIACIÓN

§ 576.	Concepto .....	93
§ 577.	Fundamento .....	94
§ 578.	Naturaleza jurídica .....	94
	a) Institución privatista .....	94
	b) Institución mixta .....	95
	c) Institución publicista .....	95

§ 579.	Elementos .....	96
§ 580.	Elemento final: utilidad pública .....	96
	a) Calificación .....	97
	b) Forma .....	97
	c) Revisión .....	98
§ 581.	Elemento objetivo: bien expropiable .....	99
	a) Bienes de embajadas extranjeras .....	99
	b) Bienes del dominio público .....	100
	1) De las provincias .....	100
	2) De la Nación .....	100
	3) Inmuebles destinados al culto católico .....	100
	c) Subsuelo y propiedad horizontal .....	101
	d) Expropiación parcial .....	101
§ 582.	Elemento subjetivo: expropiante y expropiado .....	102
	a) Sujeto activo o expropiante .....	102
	b) Sujeto pasivo o expropiado .....	104
	c) Sujeto beneficiario .....	104
§ 583.	Elemento material: indemnización .....	105
	a) Indemnización justa .....	106
	1) Valor objetivo .....	107
	2) Valor justo .....	107
	3) Valor actual .....	108
	4) Valor integral .....	108
	5) Valor de mejoras .....	108
	6) Valor excluido .....	109
	7) Valor llave .....	109
	8) Valor histórico y panorámico .....	110
	9) Indemnización y tributos .....	110
	10) Valor de disponibilidad .....	110
	b) Indemnización previa .....	110
	c) Indemnización única .....	111
	d) Indemnización en dinero .....	111
§ 584.	Elemento formal: procedimiento y plazo .....	111
	a) Procedimiento extrajudicial .....	111
	b) Procedimiento judicial .....	112
	1) Carácter sumario .....	113
	2) Juez competente .....	113
	3) Traslado, contestación y reconvencción .....	113
	4) Posesión .....	114
	5) Terceros ocupantes .....	114
	6) Anotación de la litis .....	114
	7) Prueba .....	115
	8) Alegatos y sentencia .....	115



	9) Sentencia: carácter .....	116
	10) Desistimiento .....	118
	11) Caducidad de instancia .....	118
	12) Plazos y abandono .....	119
§ 585.	Abandono de la expropiación .....	119
	a) Diferencia con otras figuras jurídicas .....	119
	b) Régimen legal .....	120
	c) Efectos .....	121
§ 586.	Expropiación diferida .....	121
	a) Objeto expropiable .....	121
	b) Procedimiento .....	121
	c) Disponibilidad del bien .....	122
§ 587.	Expropiación irregular .....	123
	a) Presupuestos .....	123
	1) Declaración legislativa .....	123
	2) Omisión administrativa .....	123
	3) Comisión administrativa .....	123
	b) Régimen legal .....	123
§ 588.	Acción de retrocesión .....	125
	a) Fundamentos .....	126
	b) Presupuestos de la acción .....	126
	c) Reclamación e intimación administrativa previa ....	127
	d) Denegación .....	129
	e) Pago o depósito previo .....	130
	f) Propiedad del expropiante .....	130
	g) Cambio de destino .....	131
	h) Destino frustrado .....	132
	i) Plazo .....	133
	1) Plazo para el cumplimiento del fin de utilidad pública .....	133
	2) Plazo para interponer la acción .....	133
	j) Pago definitivo .....	133
	k) Legitimación activa y pasiva .....	135
	1) Procedimiento .....	135
	m) Sentencia .....	135
	n) Tribunal y ley aplicable .....	136
	o) Prescripción .....	136

### E) OCUPACIÓN TEMPORÁNEA

§ 589.	Concepto .....	137
	a) Es el derecho real administrativo .....	137

	b) Titularizado por un ente público .....	137
	c) Por el que adquiere el derecho .....	137
	d) Por razones de interés público .....	137
	e) En forma transitoria o provisional .....	138
	f) Al uso y goce de un bien .....	138
	g) De persona no estatal .....	138
§ 590.	Tipos .....	138
	a) Anormal .....	139
	b) Normal .....	139
§ 591.	Derechos de terceros .....	140
§ 592.	Prescripción .....	141

**F) REQUISICIÓN**

§ 593.	Concepto y caracteres .....	141
§ 594.	Tipos y diferencias .....	142
	a) Expropiación y requisición en propiedad .....	142
	b) Ocupación temporánea y requisición de uso .....	143
§ 595.	Régimen normativo .....	143

**G) DECOMISO**

§ 596.	Concepto y caracteres .....	144
§ 597.	Tipos y diferencias .....	145
	a) El decomiso como sanción penal .....	145
	b) El decomiso como sanción aduanera .....	145
	c) El decomiso como sanción económica .....	146
	d) El decomiso como sanción de policía .....	146
§ 598.	Régimen normativo .....	146

**H) CONFISCACIÓN**

§ 599.	Concepto y caracteres .....	147
§ 600.	Tipos .....	148

**I) SECUESTRO**

§ 601.	Concepto .....	148
§ 602.	Caracteres y diferencias .....	148

## CAPÍTULO XIII

## INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA EN LA ECONOMÍA

## A) ESTADO Y ECONOMÍA

§ 603.	Economía y organización política del Estado .....	151
	a) Sistema liberal .....	152
	b) Sistema autocrático .....	153
	c) Sistema democrático .....	154
§ 604.	Intervención económica del Estado .....	155
	a) Modalidades de intervención estatal .....	155
	1) Intervención directiva .....	156
	2) Intervención directa .....	156
	b) Instrumentos jurídicos .....	157
	c) Evolución histórica .....	157
§ 605.	Libertad y legalidad económicas .....	161
§ 606.	Principios jurídicos del orden económico .....	163
	a) Propiedad privada “destinada” .....	163
	b) Trabajo personal “dignificado” .....	164
	c) Libertad de mercado “limitada” .....	164
	d) Intervención estatal “restringida” .....	165
	e) Iniciativa privativa “privilegiada” .....	165
	f) Desarrollo económico “necesario” .....	166
	g) Participación obrera “obligada” .....	166
	h) Mercado común “integrado” .....	166
	i) Ecología “racionalizada” .....	167
	j) Economía “moralizada” .....	167
	k) Inversión “optativa” .....	167
	l) Orden económico “juridizado” .....	168
	m) Usuario y consumidor “educados” .....	168
	n) Deuda externa “posible” .....	169
	o) Emergencia económica “admisible” .....	169
	p) Tributación “equitativa” .....	169
	q) Ingreso “distribuido” .....	170
	r) Crédito “accesible” .....	170
	s) Ciencia y técnica “promovida” .....	170
	t) Solidaridad “requerida” .....	171
§ 607.	Alternativas en la dirección pública de la economía ....	171

**B) PLANIFICACIÓN ECONÓMICA**

§ 608.	Concepto .....	172
§ 609.	Principios .....	174
	a) Racionalidad .....	174
	b) Previsión .....	174
	c) Universalidad .....	174
	d) Unidad .....	175
	e) Continuidad .....	175
	f) Inherencia .....	175
§ 610.	Tipos .....	176
§ 611.	Elementos .....	176
	a) Sujeto .....	176
	b) Objetivos .....	176
§ 612.	Alcance .....	177
§ 613.	Medios .....	178
	a) Normativos .....	178
	b) Metodológicos .....	178
§ 614.	Condiciones y niveles .....	178
	a) Nivel de decisión política .....	179
	b) Nivel de consulta política .....	179
	c) Nivel de consulta técnica .....	179
	d) Nivel de consulta sectorial .....	180
	e) Nivel de ejecución de proyectos .....	180
§ 615.	Evolución .....	180
§ 616.	Planificación y participación .....	182
§ 617.	Planificación y administración .....	183
§ 618.	Planificación y derecho .....	184
	a) Regulación .....	184
	b) Forma .....	185
	c) Contenido .....	186
	d) Procedimiento .....	186
	e) Protección .....	186
	f) Modificación .....	187
	g) Interpretación .....	187
§ 619.	Planificación y presupuesto .....	187
	a) Perspectiva política .....	188
	b) Perspectiva económica .....	188
	c) Perspectiva jurídica .....	189
§ 620.	Planificación y ordenación del territorio .....	189
	a) Zonificación urbana .....	190



b) Fraccionamiento: espacios verdes, calles y zonas libres .....	190
c) Responsabilidad del Estado por "leyes constitucionales de zonificación y fraccionamiento" .....	191
d) Responsabilidad del municipio por actos administrativos .....	192

### C) FOMENTO ADMINISTRATIVO

§ 621. Concepto .....	192
§ 622. Medios .....	193
a) Medios honoríficos .....	193
b) Medios psicológicos .....	194
c) Medios jurídicos .....	194
d) Medios económicos .....	194
§ 623. Aplicaciones .....	195
§ 624. Promoción industrial .....	195
a) Objetivos legales .....	196
b) Objetivos específicos .....	196
1) Mejora de la eficiencia con reglas de competencia .....	196
2) Desarrollo regional .....	197
3) Mejora del sector energético .....	197
4) Desarrollo del petróleo .....	197
5) Protección del medio ambiente .....	198
6) Comunicaciones y transportes .....	199
7) Tecnología aplicada .....	199
c) Medidas promocionales .....	199
§ 625. Inversiones extranjeras .....	201
§ 626. Transferencia de tecnología .....	202
a) Concepto .....	202
b) Clases .....	203
c) Formas de transferencia .....	205
d) Estado y tecnología .....	205
e) Medidas administrativas .....	206
1) Fiscales .....	206
2) De orientación .....	207
3) De control .....	207
f) Régimen legal .....	207

**D) EMPRESA PÚBLICA**

§ 627.	Empresa pública e intervención económica .....	208
§ 628.	“Holding” estatal .....	208

**E) POLICÍA ECONÓMICA**

§ 629.	Causas .....	209
§ 630.	Ámbito .....	209
§ 631.	Técnicas .....	210
	a) Por la competencia: nacionales y locales .....	210
	b) Por la naturaleza: legales y reglamentarias .....	210
	c) Por los efectos subjetivos: generales y especiales ....	211
	d) Por el alcance objetivo: positivas y negativas .....	211
	e) Por la vigencia temporal: medidas de emergencia y de permanencia .....	212
§ 632.	Policía financiera .....	212
	a) Competencia .....	213
	b) Seguro. Socialización del riesgo .....	214
§ 633.	Policía laboral .....	214
	a) Competencia .....	214
	b) Naturaleza .....	215
	c) Objeto .....	215
§ 634.	Policía industrial .....	215
	a) Objeto .....	215
	b) Controles .....	216
§ 635.	Policía comercial .....	216
	a) Ámbito de aplicación .....	216
	b) Objetivos .....	217
	c) Regulación .....	217
	1) De oferta y precio .....	217
	2) De compra y venta .....	217
	3) De pago .....	217
	4) Comercio interno .....	217
	5) Comercio externo .....	218
	6) Intercambios compensados .....	218
§ 636.	Policía fiscal .....	218
	a) Organización .....	218

b) Procedimientos .....	219
c) Sanciones .....	219

## CAPÍTULO XIV

### FISCALIZACIÓN ADMINISTRATIVA

#### A) ADMINISTRACIÓN Y CONTROL

§ 637. Presupuestos y principios .....	221
§ 638. Técnicas y procedimientos .....	221

#### B) TIPOLOGÍA

§ 639. Control administrativo, legislativo y judicial .....	223
§ 640. Control preventivo, concomitante y represivo .....	223
§ 641. Control de personas y actividades .....	224
§ 642. Controles horizontales y verticales .....	224
§ 643. Controles intraorgánicos, interorgánicos y extraorgánicos .....	224
a) Controles intraorgánicos .....	225
1) Procedimientos públicos .....	225
2) Órganos colegiados .....	225
3) Procedimientos preventivos y represivos .....	225
4) Autocontrol .....	225
5) Avocación .....	226
6) Instrucciones .....	226
7) Tutela .....	226
8) Control de legalidad financiera .....	226
b) Controles interorgánicos .....	227
1) Control parlamentario .....	227
2) "Ombudsman" .....	227
3) Contralores generales .....	228
4) Justicia administrativa .....	228
c) Controles extraorgánicos .....	229
§ 644. Controles de haciendas estatales y paraestatales .....	229
§ 645. Control de oficio y a instancia de parte .....	229
§ 646. Control de legitimidad y oportunidad .....	229



### C) ORGANIZACIÓN

§ 647.	Órganos controlantes .....	230
§ 648.	Tribunal de cuentas .....	230
	a) Integración .....	231
	b) Atribuciones .....	231
	c) Naturaleza jurídica .....	233
§ 649.	Contaduría General de la Nación .....	233
§ 650.	Procuración del Tesoro de la Nación y Cuerpo de Abogados del Estado .....	234
	a) Procuración del Tesoro de la Nación .....	234
	b) Cuerpo de Abogados del Estado .....	235
§ 651.	Fiscalía Nacional de Investigaciones Administrativas ...	236
§ 652.	Comisión Parlamentaria Mixta Revisora de Cuentas de la Administración .....	238
§ 653.	Sindicatura General de Empresas Públicas .....	239
	a) Alcance del control .....	240
	b) Dirección y administración .....	240
	c) Contralor inmediato: comisiones fiscalizadoras .....	241
	d) Observación legal .....	243
	e) Control de los procesos de privatización .....	244
	f) Fiscalización a la sindicatura .....	244
	g) Sindicaturas y auditorías internas .....	244
§ 654.	Fiscales de Estado .....	244

### D) FORMAS JURÍDICAS

§ 655.	Enunciación .....	245
§ 656.	Observación legal o reparo .....	245
§ 657.	Veto .....	246
§ 658.	Conforme y visto bueno .....	247
§ 659.	Autorización .....	247
§ 660.	Aprobación .....	247
§ 661.	Dictamen obligatorio .....	247
§ 662.	Denuncia administrativa .....	248
§ 663.	Intervención administrativa .....	248
§ 664.	Suspensión de actos administrativos .....	250
§ 665.	Extinción y modificación de actos administrativos .....	250
§ 666.	Revocación .....	251

## CAPÍTULO XV

### RESPONSABILIDAD ESTATAL

#### A) FUNDAMENTOS Y CLASES

§ 667.	Personalidad y responsabilidad estatal .....	253
§ 668.	Derecho aplicable .....	253
§ 669.	Fundamentos .....	254
	a) Sacrificio especial e igualdad ante las cargas públicas .....	255
	b) Garantía del derecho de propiedad .....	255
	c) Derechos adquiridos .....	255
§ 670.	Clases .....	256
§ 671.	Responsabilidad extracontractual .....	257

#### B) RESPONSABILIDAD POR ACTO JUDICIAL

§ 672.	Principio .....	258
§ 673.	Excepción: error judicial .....	260

#### C) RESPONSABILIDAD POR ACTO LEGISLATIVO

§ 674.	Principio .....	261
§ 675.	Sistemas .....	262
	a) Ley que reconoce derecho a indemnización .....	262
	b) Ley que guarda silencio acerca de la indemnización .....	263
	c) Ley que niega derecho a indemnización .....	263
§ 676.	Excepciones .....	263
	a) Perjuicio especial .....	264
	b) Enriquecimiento sin causa .....	265
	c) Sustitución del derecho por una indemnización .....	265
	d) Responsabilidad por ley inconstitucional .....	266

#### D) RESPONSABILIDAD POR ACTOS Y HECHOS ADMINISTRATIVOS

§ 677.	Problemas interpretativos .....	268
§ 678.	Responsabilidad directa e indirecta del Estado .....	269
	a) Actuación por funcionarios y empleados .....	269
	b) Actuación por actos y por hechos .....	270

	c) Actuación legítima e ilegítima .....	271
	d) Actuación de órganos y entes estatales .....	272
§ 679.	Responsabilidad del Estado y del agente .....	273
	a) Responsabilidad concurrente .....	273
	b) Responsabilidad personal del agente público .....	274
	1) Alcance .....	274
	2) Regulación .....	275
	3) Competencia .....	275
	4) Conductas punibles .....	276
	a) De responsabilidad política .....	276
	b) De responsabilidad administrativa .....	277
	c) De responsabilidad civil .....	278
	d) De responsabilidad penal .....	278
§ 680.	Evolución jurisprudencial .....	278
	a) Irresponsabilidad .....	278
	1) Fundamento civil .....	279
	2) Fundamento de derecho público .....	279
	3) Fundamento procesal .....	279
	b) Responsabilidad subjetiva .....	282
	c) Responsabilidad objetiva .....	284

**E) PROTECCIÓN JURÍDICA DE LOS ADMINISTRADOS**

§ 681.	Modalidades de protección .....	287
§ 682.	Recursos y reclamaciones administrativas .....	289
§ 683.	Hábeas corpus .....	289
	a) Fundamento .....	291
	b) Regulación .....	291
	c) Naturaleza .....	291
	d) Pretensión procesal .....	291
	e) Casos en que procede .....	292
	f) Presentación de la demanda .....	293
	g) Procedimiento .....	293
	h) Tribunal competente .....	295
	i) Sentencia. Efectos y recursos .....	295
	j) Estado de sitio y hábeas corpus .....	297
§ 684.	Acción de amparo .....	298
	a) Fundamento constitucional .....	298
	b) Regulación legal nacional .....	299
	c) Regulación legal provincial .....	299
	d) Normas supletorias .....	299
	e) Evolución jurisprudencial .....	300

	f) Naturaleza .....	301
	g) Casos en que procede .....	301
	h) Legitimación activa .....	302
	i) Actividad lesiva .....	303
	1) Por la forma .....	303
	2) Por los efectos jurídicos .....	303
	3) Por los sujetos .....	303
	4) Por la naturaleza de la actividad .....	303
	5) Por la oportunidad .....	304
	j) Amparo y declaración de inconstitucionalidad .....	304
	k) Amparo y recurso extraordinario por salto de instancia .....	305
§ 685.	Amparo por mora administrativa .....	306
	a) Carácter acumulativo y excluyente de las vías procesales .....	306
	b) Fundamento constitucional .....	307
	c) Presupuestos de la acción .....	307
	d) Naturaleza y régimen procesal .....	309
	e) Pretensión procesal .....	309
	f) Procedimiento sumario .....	309
	g) Sentencia .....	310
	1) Respeto del funcionario .....	310
	2) Respeto del acto y del accionante .....	311
	3) Respeto de la Administración .....	311
§ 686.	Acción de inconstitucionalidad .....	312
	a) Acción y recurso de inconstitucionalidad .....	312
	b) Casos. Materia procesal incluida y excluida .....	313
	c) Legitimación activa y pasiva .....	315
	d) Plazo .....	316
	e) Acumulación de acciones .....	317
	f) Tribunal .....	317
	g) Prohibición de innovar .....	318
	h) Efectos de la sentencia .....	319
§ 687.	Recurso extraordinario contra actos administrativos ....	319
	a) Cuestión constitucional .....	320
	b) Tipos .....	321
	c) Requisitos .....	323
	1) Acto administrativo definitivo y que causa estado .....	323
	2) Acto administrativo excluido del control judicial ordinario .....	323
	3) Acto administrativo jurisdiccional .....	324
	4) Acto administrativo que vulnere normas constitucionales .....	325

	d) Recursos admitidos .....	325
	e) Recursos rechazados .....	326
§ 688.	Acción de retrocesión .....	326
§ 689.	Acciones civiles contra el Estado .....	326
	a) Evolución legislativa. Régimen legal .....	327
	1) Reclamación legislativa. Incompetencia judicial. cial. Leyes 27 y 48 (1863-1872) .....	327
	2) Venia legislativa previa (1872-1900) .....	328
	3) Venia legislativa y reclamación administrativa (1900-1932) .....	328
	4) Reclamación administrativa previa. Ley 11.634 (1932-1972) .....	328
	5) El ocaso de la reclamación previa y la demanda- bilidad directa. Ley 19.549 (1972 en adelante) .....	329
	b) Demandas contra las provincias y entes descentra- lizados nacionales .....	329
	c) Acciones comprendidas .....	330
	d) Derechos subjetivos tutelados .....	330
	e) Actividad estatal impugnada .....	331
	f) Reclamación prejudicial .....	331
	g) Carácter declaratorio de la sentencia .....	333
	1) Procedimiento ordinario de pago .....	335
	2) Procedimiento sumario de pago .....	335
	h) Prescripción de la acción .....	336
	i) Tribunal competente .....	337
	j) Procedimiento .....	337
690.	Expropiación irregular .....	337
691.	Medidas cautelares contra el Estado .....	337
	a) Presupuestos .....	338
	b) Regulación .....	338
	c) Aplicaciones .....	339
692.	Acción de repetición .....	341
	a) Fundamento .....	342
	b) Presupuestos procesales .....	343
	c) Presupuestos sustanciales .....	343
	1) Pago de un tributo por error .....	344
	2) Pago de un tributo inconstitucional .....	344
	3) Pago de un tributo exigido por exceso de poder ..	344
	d) Competencia .....	345
	e) Procedimiento .....	347
	f) Sentencia .....	349
	g) Prescripción de la acción .....	349
	Interdictos contra el Estado .....	350

	a) Interdictos .....	350
	b) Acciones posesorias .....	351
	c) Precedentes jurisprudenciales .....	351
§ 694.	Incidente de suspensión de la ejecución .....	354
§ 695.	Acción procesal administrativa .....	354

## CAPÍTULO XVI

### PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

#### A) INSTRUMENTO JURÍDICO

§ 696.	Procedimiento, prerrogativas y garantías .....	355
§ 697.	Procedimiento y voluntad administrativa .....	356

#### B) REGULACIÓN JURÍDICA

§ 698.	Criterio adjetivo formal .....	358
	a) Judicialización del procedimiento administrativo ....	358
	b) Administrativización del proceso judicial .....	358
	c) Especialización del procedimiento administrativo ...	358
	d) Pluralidad de vías procedimentales .....	359
§ 699.	Criterio sustantivo material .....	361
	a) Aspecto político .....	362
	b) Aspecto jurídico .....	362
	c) Aspecto técnico .....	362

#### C) PRINCIPIOS JURÍDICOS

§ 700.	Introducción .....	364
§ 701.	Principios sustanciales .....	365
§ 702.	Legalidad .....	365
	a) Normatividad jurídica .....	366
	b) Jerarquía normativa .....	366
	c) Igualdad jurídica .....	366
	d) Razonabilidad .....	367
	e) Control judicial .....	367
§ 703.	Defensa .....	367



	a) Ser oído .....	367
	b) Ofrecer y producir prueba .....	367
	c) Obtener una decisión fundada .....	367
	d) Impugnar la decisión .....	367
§ 704.	Gratuidad .....	370
§ 705.	Principios formales .....	370
§ 706.	Oficialidad .....	371
§ 707.	Informalismo .....	371
§ 708.	Eficacia .....	372

**D) CARACTERES JURÍDICOS**

§ 709.	Introducción .....	372
§ 710.	Administrativo: no jurisdiccional .....	374
§ 711.	Funcional e integral .....	374
§ 712.	Interno y externo .....	375
§ 713.	Contradictorio .....	376
§ 714.	Preliminar .....	376
§ 715.	Público .....	377
	a) Vistas .....	377
	b) Notificaciones .....	378
	1) Resoluciones notificables .....	378
	2) Formas de notificación .....	378
	3) Contenido de las notificaciones .....	380
	c) Motivación .....	381
§ 716.	Constitutivo e impugnativo .....	381
§ 717.	De participación y colaboración administrativa .....	381
§ 718.	Decisorio o resolutivo .....	382
	a) Silencio administrativo .....	383
	b) Caducidad del procedimiento .....	383
	c) Desistimiento del procedimiento o del derecho .....	384
	d) Archivo del expediente .....	384
	e) Silencio, mora y amparo .....	384
§ 719.	Ausencia de costas .....	386
§ 720.	Ausencia de cargas fiscales .....	387
§ 721.	Impulsión de oficio y a instancia de parte .....	387
§ 722.	Instructorio .....	388
§ 723.	Verdad material .....	388
§ 724.	Escrito .....	389
	a) Escrito inicial .....	390
	b) Suscripción .....	390
	c) Subsanción de defectos .....	391

d) Peticiones múltiples .....	391
e) Presentación .....	391
f) Remisión postal .....	391
g) Horario .....	392
h) Comprobante y constancia .....	392
i) Expedientes .....	392

### E) ALCANCES JURÍDICOS

§ 725. Alcance objetivo .....	394
§ 726. Alcance subjetivo .....	394
a) Legitimación .....	396
b) Capacidad civil y capacidad administrativa .....	396
c) Excusación y recusación .....	396
d) Representación y patrocinio .....	396
§ 727. Alcance temporal .....	400
a) Cómputo .....	400
b) Obligatoriedad .....	402
1) El principio de prorrogabilidad o ampliación .....	402
2) El principio de la no perentoriedad .....	403
3) El derecho a la ampliación o mejora de los fundamentos de los recursos .....	403
4) El derecho a la suspensión e interrupción de los plazos .....	404
5) Denegación tácita .....	404
c) Actuación y revisión con plazo .....	405
1) Acciones civiles .....	407
2) Excepciones de inconstitucionalidad .....	407
3) Otras acciones procesales administrativas .....	407
d) Actuación y revisión sin plazo .....	408
1) Revisión por inoportunidad .....	408
2) Revisión por satisfacción extraprocesal de la pretensión .....	409
3) Rectificación de errores materiales .....	409
4) Impugnación de actos inexistentes o nulos de pleno derecho .....	409
e) Oportunidad de la revisión .....	409
1) Revisión de acto firme .....	409
2) Revisión de acto no firme .....	410
§ 728. Alcance final .....	410
a) Procedimiento de control .....	410
1) Control de competencia .....	410

2) Control de motivación .....	410
3) Control de comprobación .....	411
4) Control de calificación .....	412
5) Control de finalidad .....	413
b) Efectos de control .....	413
1) Efectos sustanciales .....	414
2) Efectos procesales .....	415
c) Formas de control: revocación .....	415

**F) IMPUGNACIÓN JURÍDICA**

§ 729. Medios de impugnación .....	416
§ 730. Recursos administrativos .....	417
a) Requisitos .....	418
1) Sujeto .....	418
2) Objeto .....	419
3) Causa .....	419
b) Efectos de la interposición .....	419
1) Plazos .....	420
2) Facultades del órgano .....	420
3) Suspensión de la ejecución .....	420
§ 731. Reconsideración .....	421
§ 732. Apelación .....	423
§ 733. Jerárquico .....	424
§ 734. Alzada .....	427
§ 735. Revisión .....	429
§ 736. Aclaratoria .....	430
§ 737. Queja y amparo por mora .....	431
§ 738. Reclamo administrativo previo .....	435
§ 739. Denuncia de ilegitimidad .....	436
§ 740. Unidad recursiva .....	438
a) Pretensiones sustanciales .....	439
b) Pretensiones procesales .....	439
c) Trámite .....	439
1) Ante el mismo órgano .....	439
2) Ante órganos superiores .....	440
3) Ante el Poder Ejecutivo .....	440
d) Efectos .....	440
e) Conclusión .....	441
1) Unificación .....	441
2) Simplificación .....	442

**CAPÍTULO XVII**  
**PROCESO ADMINISTRATIVO**

**A) CONCEPTO Y CLASES**

§ 741.	Noción .....	443
§ 742.	Sistemas .....	444
	a) Tribunales administrativos .....	444
	b) Tribunales judiciales .....	444
	c) Tribunales mixtos .....	445
§ 743.	Denominación .....	445
§ 744.	Proceso administrativo y proceso civil .....	447
§ 745.	Contenido .....	447
	a) Heterogeneidad formal .....	448
	1) Administrado actor .....	448
	2) Persona pública actora .....	448
	b) Heterogeneidad sustancial .....	448
§ 746.	Clases .....	449
	a) Por la forma de organización política .....	449
	b) Por la pretensión .....	451
	c) Por la estructura del proceso .....	451
	1) Ordinarios .....	451
	2) Extraordinarios .....	452
	3) Sumarios .....	452
	4) Sumarísimos .....	452
	5) Especiales .....	452
	d) Por el interés defendido .....	452
	e) Por el acto inicial .....	453
	1) Demanda .....	453
	2) Recurso .....	453
§ 747.	Regulación procesal: evolución .....	454
	a) Por la actividad impugnabile .....	456
	1) Administración ejecutiva .....	456
	2) Administración estatal .....	456
	3) Administración pública .....	456
	b) Por las situaciones subjetivas .....	456

**B) EL TRIBUNAL Y LAS PARTES**

§ 748.	El tribunal .....	457
§ 749.	Las partes .....	459

§ 750.	Actuación y representación de las partes .....	460
	a) De los administrados .....	460
	b) De la Administración Pública .....	460
§ 751.	Los terceros .....	462

### C) MATERIA

§ 752.	Principio .....	465
§ 753.	Alcance .....	466

### D) ACCIONES

§ 754.	Acción administrativa y recurso judicial .....	467
§ 755.	Acción administrativa y recurso administrativo .....	469
§ 756.	Acción administrativa y pretensión procesal administrativa .....	471
§ 757.	Acción administrativa y demanda administrativa .....	472
§ 758.	Acción de plena jurisdicción .....	472
§ 759.	Acción de nulidad .....	473
§ 760.	Acción de interpretación .....	474
§ 761.	Acción de lesividad .....	475
§ 762.	Unidad de la acción procesal administrativa .....	477
§ 763.	Pluralidad de pretensiones .....	478

### E) PRESUPUESTOS

§ 764.	Concepto y clases .....	480
§ 765.	Agotamiento de la vía administrativa .....	481
§ 766.	Denegación expresa o tácita .....	484
§ 767.	Pago previo .....	485
§ 768.	Plazo .....	486
§ 769.	Ausencia de recurso paralelo .....	490
§ 770.	Legitimación .....	491
§ 771.	Formulación administrativa previa de la pretensión .....	491
§ 772.	Administración Pública accionante: presupuestos .....	491

### F) INICIACIÓN

§ 773.	Demanda .....	492
	a) Requisitos formales .....	492

	1) Individualización del actor .....	492
	2) Individualización del demandado .....	492
	3) Individualización del acto impugnado .....	492
	4) Hechos .....	493
	5) Derecho .....	493
	6) Competencia .....	493
	7) Prueba .....	493
	8) Pretensión procesal .....	493
	b) Requisitos fiscales .....	493
	c) Documentación adjunta .....	494
	d) Subsanación de defectos .....	495
§ 774.	Admisión del proceso .....	495
	a) Requerimiento y remisión del expediente .....	496
	b) Sentencia de admisión .....	497
	c) Alcance de la declaración de admisión .....	497
	d) "In dubio" pro admisión del proceso .....	498
§ 775.	Opción procesal .....	499

### G) DESARROLLO

§ 776.	Traslado y contestación .....	500
§ 777.	Rebeldía .....	502
§ 778.	Prórroga .....	502
§ 779.	Acumulación de acciones .....	502
§ 780.	Ampliación de la demanda .....	502
§ 781.	Reconvención .....	503
§ 782.	Excepciones previas .....	504
§ 783.	Prueba .....	505
	a) Prueba pericial .....	506
	b) Prueba instrumental .....	506
	c) Prueba confesional .....	507
§ 784.	Alegato .....	507
§ 785.	Suspensión de la ejecución .....	508
§ 786.	Medidas cautelares y preliminares .....	510

### H) CONCLUSIÓN

§ 787.	Introducción .....	510
§ 788.	Caducidad de instancia .....	511
§ 789.	Allanamiento, desistimiento y transacción .....	512
§ 790.	Satisfacción extraprocesal de la pretensión .....	514

§ 791.	Hechos impidientes .....	514
§ 792.	Arbitraje .....	515
§ 793.	Sentencia .....	516
	a) Clasificación .....	517
	1) Sentencia de mérito .....	517
	a) Declarativa .....	517
	b) Constitutiva .....	517
	2) Sentencia homologatoria .....	517
	3) Sentencia interlocutoria .....	518
	b) Fundamentos .....	518
	1) Derecho positivo .....	518
	2) Costumbre .....	518
	c) Requisitos .....	519
	1) Subjetivos .....	519
	2) Objetivos .....	519
	3) Formales .....	519
	4) Temporales .....	519
	d) Alcance subjetivo .....	520
	e) Alcance objetivo .....	520
	f) Alcance formal .....	521
	g) Alcance material .....	522
	h) Alcance temporal .....	522
	i) Recursos .....	523
	j) Ejecución .....	525
	k) Suspensión y ejecución sustitutiva .....	527



**APÉNDICE**

**FUENTES  
DEL  
DERECHO ADMINISTRATIVO**

I.	Legislación .....	533
II.	Jurisprudencia .....	553
	a) Jurisprudencia judicial .....	553
	b) Jurisprudencia administrativa .....	584
III.	Doctrina .....	595